**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**АЛЕХОВЩИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ЛОДЕЙНОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 02.11.2018г. **№ 305**

О проекте решения совета депутатов

Алеховщинского сельского поселения

«О бюджете Алеховщинского сельского

поселения Лодейнопольского муниципального района

Ленинградской области на 2019 год

и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Рассмотрев проект решения совета депутатов Алеховщинского сельского поселения «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и материалы, одновременно представленные с проектом решения о бюджете в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса и статьёй 38 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением совета депутатов от 29.06.2018 г. № 173, руководствуясь статьей 185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Администрация Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района, действующая от имени Алеховщинского сельского поселения, **п о с т а н о в л я е т:**

1.Одобрить проект решения совета депутатов Алеховщинского сельского поселения «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Далее - проект решения).

2. Внести проект решения «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на рассмотрение совета депутатов Алеховщинского сельского поселения.

3.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 1.

4.Назначить официальным представителем Администрации Алеховщинского сельского поселения Лопинову Анжеллу Изотовну главу Администрации для представления проекта решения совета депутатов Алеховщинского сельского поселения «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании совета депутатов Алеховщинского сельского поселения.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

6. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Алеховщинского сельского поселения.

Глава Администрации

Алеховщинского сельского поселения А.И. ЛОПИНОВА

Приложение 1

К постановлению Администрации

Алеховщинского сельского поселения

Лодейнопольского муниципального района

от 02.11.2018г №305

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период**

**2020 и 2021 годов**

Оглавление

[I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского мунициппального района Ленинградской области в 2017 году и 9 месяцев 2018 года](#_Toc459890450) -3

[II. Условия реализации бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского мунициппального района Ленинградской области в текущем году и в 2019 –2021 годах-](#_Toc459890451) 5

III. Цели и задачи бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского мунициппального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов -6

I[V. Прогноз основных параметров проекта бюджета Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского мунициппального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов](#_Toc459890454) -10

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 39 решения совета депутатов Алеховщинского сельского поселения от 29.06.2018 № 173 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Алеховщинском сельском поселении (новая редакция), а также постановлением Администрации Алеховщинского сельского поселения от 16.07.2018 № 207 «Об утверждении Положения о порядке разработки проекта бюджета Алеховщинского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; Прогноза социально-экономического развития Алеховщинского сельского поселения на 2019-2021 годы.

Целью основных направлений бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета поселения на 2019-2021 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Целью основных направлений налоговой политики Алеховщинского сельского поселения является рост доходной базы поселения за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

**I. Итоги реализации бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения в 2017 году и 9 месяцев 2018 года**

***Бюджетная политика***

За 2017 год бюджет Алеховщинского сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме 77908,9 тыс. рублей или на 99,5% плановых назначений.

- по расходам в сумме 98936,4 тыс. рублей или на 96,8% плановых назначений.

Дефицит бюджета Алеховщинского сельского поселения составил 21027,5 тыс.рублей за счет остатков денежных средств, сложившихся на счете бюджета.

Спрогнозированная сумма доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения и утвержденные источники финансирования дефицита позволили не в полном объеме обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами. Финансовое обеспечение социальных значимых расходов в 2017 году исполнено в полном объеме.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в решение о местном бюджете – с 8 уточнений в 2012 году до 6 уточнений в 2017 году.

На 1 января 2018 года объем муниципального долга Алеховщинского сельского поселения составил 1874,3 тыс. рублей, что на 624,8 тыс. рублей меньше по сравнению с 1 января 2016 года, уменьшение объема муниципального долга Алеховщинского сельского поселения связано с плановым погашением бюджетных кредитов, привлеченных из областного бюджета.

Отношение объема муниципального долга Лодейнопольского муниципального района на 1 января 2018 года к доходам местного бюджета за 2017 год без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации составил 15,8%, что на 4,6% меньше по сравнению с 2016 годом. Объем расходов на обслуживание муниципального долга Лодейнопольского муниципального района за 2017 год составил 24,5 тыс. руб., что ниже уровня 2016 года на 6,2 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

***В сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств***

- усовершенствованы и внедрены отдельные положения по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля при санкционировании операций, расширен перечень документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства;

- установлены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей в муниципальных контрактах и договорах о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых казенным учреждением Алеховщинского сельского поселения, при выполнении работ по объектам капитального строительства, включенным в адресную инвестиционную программу

По сравнению с 2016 годом поступление доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения уменьшилось на 65,1 % в основном за счет снижения безвозмездных поступлений. Поступления налоговых и неналоговых доходов уменьшились на 3 %.

Безвозмездные поступления уменьшились на 68,7 % в основном за счет снижения субсидий на 83,3%, которые предоставляются из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

В структуре доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения налоговые и неналоговые доходы составляют 15,3%, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 84,7%, в том числе субвенции на исполнение государственных полномочий – 1,0%.

Исполнение расходной части бюджета Алеховщинского сельского поселения по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 50,3 %.

В Алеховщинском сельском поселении в полной мере реализуется комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Алеховщинского сельского поселения является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджета поселения, а также повышение благосостояния жителей поселения.

Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс введена новая [глава 32](consultantplus://offline/ref=A6F52C082810FE349D047E6247D513338ADA6202268D2E141AED7E938AEEFC359524F1BD4C690Dz1z9I) «Налог на имущество физических лиц».

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, т.е. в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2017 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц составил 127,2% от уровня предыдущего года.

При этом наибольший рост (практически в 2 раза) наблюдается в отношении иных строений, помещений и сооружений. По другим объектам налогообложения наблюдается умеренный рост начисленных к уплате сумм налога.

При этом следует иметь в виду, что в последующие годы суммы исчисленного к уплате налога будут иметь тенденцию к дальнейшему росту с учетом изменения корректирующих коэффициентов.

**II.** Условия реализации бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения в текущем году и в 2019 – 2021 годах

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

Бюджетная и налоговая политика Алеховщинского сельского поселения в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам развития Алеховщинского сельского поселения можно отнести:

– отсутствие инвестиционных вложений в экономику Алеховщинского сельского поселения до 2021 года;

– изменения федерального налогового законодательства, затрагивающие основные доходные источники местного бюджета;

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Внутренними ограничениями развития Алеховщинского сельского поселения являются:

– требования по ограничению муниципального долга Алеховщинского сельского поселения и предельному размеру дефицита местного бюджета,

- необходимость осуществлять планирование бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств Алеховщинского сельского поселения, в том числе в целях, софинансирования которых бюджету Алеховщинского сельского поселения предоставляются субсидии из федерального и областного бюджетов.

***Основные параметры прогноза социально-экономического развития Алеховщинского сельского поселения***

С целью минимизации рисков, связанных с формированием параметров бюджета Алеховщинского сельского поселения на среднесрочный период, в качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития выбран базовый сценарий, который характеризует развитие экономики поселения в условиях стабильных инфляционных процессов при сохранении консервативных тенденций изменения внешних факторов.

Определяющим фактором демографического развития Алеховщинского сельского поселения является естественная убыль населения. Анализ показывает, что среднегодовая численность постоянно проживающих на территории поселения на протяжении последних лет уменьшается. Сокращение численности населения, по-прежнему, обусловлено превышением числа умерших над числом родившихся.

Численность постоянного населения поселения на 01.01.2018 года составила 3864 чел.

**III.** Цели и задачи бюджетной политики **Алеховщинского сельского поселения** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Ограничение роста муниципального долга Лодейнопольского муниципального района.
2. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение принципов проектного управления.
3. Увеличение доходной базы бюджета Алеховщинского сельского поселения.
4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.
5. **Ограничение роста муниципального долга Алеховщинского сельского поселения**

По итогам исполнения местного бюджета за 2017 год муниципальный долг составил 1874,3 тыс. рублей.

Соотношение муниципального долга к собственным доходам уменьшилось и составило на конец 2017 года 15,8% по сравнению с 20,4% по итогам 2016 года.

Приоритетом бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения в 2019 - 2021 годах остается ограничение роста муниципального долга от 8,9% до 5,9% от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Для достижения цели сдерживания долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов местного бюджета и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Алеховщинского сельского поселения на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания муниципального долга с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет.

**1. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение проектных принципов управления**

Ключевым направлением бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализация задач, поставленных в Указе, потребует от Алеховщинского сельского поселения организации взаимодействия с Комитетами Правительства Ленинградской области по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к поселению и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Алеховщинского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Муниципальные программы Алеховщинского сельского поселения должны содержать увязку параметров с целями, задачами, направлениями и показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области на период до 2030 года, а также стратегическими картами проектных инициатив.

Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Проекты представляется целесообразным включать в муниципальные программы преимущественно на уровне основных мероприятий. При этом, в случае формирования масштабного проекта, возможно включение проекта на уровне подпрограммы муниципальной программы.

**2. Увеличение доходной базы бюджета Алеховщинского сельского поселения.**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

2.1. Отмена неэффективных налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Минфином России в 2018 году разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которым утверждается Методика проведения указанной оценки.

Реализация на практике положений Методики потребует внесения существенных изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и установленных налоговых ставок.

2.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Особое внимание при проведении комиссий необходимо уделять вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

2.3. Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- увеличение установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

2.4. Повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

**4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами**

Для обеспечения роста результатов при управлении бюджетным процессом в Алеховщинском сельском поселении постановлением Администрации Алеховщинского сельского поселения от 06.08.2018 № 229 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствования долговой политики бюджета Алеховщинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в рамках которого будут решаться задачи по:

- оптимизации расходов местного бюджета, в том числе на муниципальное управление;

- повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления и казенного учреждения Алеховщинского сельского поселения;

- оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета.

*Оптимизация расходов местного бюджета, в том числе на муниципальное управление*

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- реализация отдельных мероприятий административной реформы в поселении, направленных на оптимизацию структуры органов местного самоуправления и казенного учреждения Алеховщинского сельского поселения;

- создание Единой информационной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета по отраслевым направлениям в органах местного самоуправления и централизация бюджетного (бухгалтерского) учета в рамках функционирования данной Единой системы.

*Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципального учреждения Алеховщинского сельского поселения.*

Основными направлениями решения данной задачи являются:

1) Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов:

- внедрение и применение в Алеховщинском сельском поселении федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций муниципального сектора в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

- внедрение и применение единых стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающего единые принципы, определения и основания проведения проверок, ревизий и обследований, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, а также обеспечивающих исключение дублирования контрольных мероприятий органов внешнего муниципального финансового контроля.

2) Совершенствование порядка оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений Алеховщинского сельского поселения, включающего систему материального стимулирования руководителей муниципального казенного учреждения Алеховщинского сельского поселения.

3) Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд Алеховщинского сельского поселения.

- организация единой электронной площадки для осуществления закупок малого объема.

- совершенствование процедуры учета бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета.

5) Повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Алеховщинского сельского поселения:

– интеграция региональных информационных систем, используемых в бюджетном процессе Ленинградской области, с федеральными государственными информационными системами, в том числе с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) и государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ);

- обеспечение возможности автоматической выгрузки из программ по ведению бюджетного учета в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты денежных средств за государственные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечение возможности осуществлять контрольные функции, перечисленные в ч.5 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в информационной системе «Централизованное управление бюджетной финансовой системой Ленинградской области»

- проведение мероприятий по переводу муниципальных услуг в электронный вид.

Все вышеперечисленные меры нацелены на создание условий для формирования финансовой устойчивости бюджета Алеховщинского сельского поселения.

Будет продолжена работа по внедрению инициативного бюджетирования, обеспечивающего повышение гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами местного самоуправления Ленинградской области.

# 

# IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета Алеховщинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения

Прогноз собственных доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Алеховщинского сельского поселения на 2019-2021 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2018 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам бюджета произведен на основании расчетов главных администраторов доходов местных бюджетов в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176EDAB5E7AAACB73AD6F41982BDBD52B77658FF14pBB2K) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [постановлени](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176ED1B4E9AAACB73AD6F41982BDBD52B7765DFB14BA45p3B9K)я Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании проекта бюджета Алеховщинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период до 2021 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2019 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Алеховщинского сельского поселения в 2018 году составляет 11399,7 тыс. руб., прогнозируемые поступления в 2019 году 11601,4 тыс. руб. с ожидаемым повышением на 1,8 %.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2019 год рассчитан в объеме 10069,4 тыс. руб., повышение к оценке поступлений за 2018 год составляет 5,4 %.

На динамику прогнозируемых поступлений 2019 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник налог на доходы физических лиц.

Поступления в бюджет Алеховщинского сельского поселения налога на доходы физических лиц на 2019 год рассчитывались исходя из оценки поступлений налога в 2018 году и прогнозируемого темпа роста фонда заработной платы в размере 106,2 %.

При расчете прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2019 год учитывались имеющие место в 2018 году платежи в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовые платежи.

Прогнозируемые поступления налога на доходы физических лиц на 2020 и 2021 годы рассчитаны с учетом запланированных ежегодных темпов роста фонда заработной платы.

В расчетах также учтен ежегодный рост социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2019-2021 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления в 2018 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней.

При расчете поступлений акцизов на нефтепродукты учтено, что федеральным налоговым законодательством на период с 1 июня 2018 года до 31 декабря 2018 года снижены размеры ставок акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и средние дистилляты на 23% - 26%.

В 2019 году сохраняется ранее установленный размер ставок.

В целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в результате снижения ставок акцизов на период с 1 июля 2018 года до 31 декабря 2018 года установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в размере соответственно 15,59% и 84,41% (ранее -42,9% и 57,1%).

В 2019 году в период с 1 января по 31 января включительно нормативы распределения акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации составят 13,35% и 86,65%, а с 1 февраля по 31 декабря включительно – соответственно 41,9% и 58,1%.

При этом учитывалось, что в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»  
с 1 января 2014 года 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей передано местным бюджетам  
по дифференцированным нормативам, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения.

Расчет прогнозируемых поступлений земельного налога осуществлен исходя из фактических поступлений налога за 2017 год и оценки поступлений за 2018 год.

При расчете учитывались изменения, введенные Федеральным законом от 28.12.2017 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового Кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так, в соответствии с п. 5 ст. 391 Налогового кодекса налоговая база по земельному налогу уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 кв. метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к одной из категорий, указанных в данном пункте.

Перечень категорий граждан, имеющих право на указанный налоговый вычет, дополнен такой категорией, как пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.

По остальным налоговым доходам прогнозируемые суммы поступлений на 2019-2021 годы отражены в соответствии с расчетами соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2019 год составляет 1532,0 тыс. руб., что ниже оценки 2018 года на 17%. Наблюдается снижение доходов от использования муниципального имущества в связи с планируемым заключением концессионного соглашения с ОАО «Лотэк» и доходов от продажи муниципального имущества за счет разовых поступлений.

Безвозмездные поступления из областного бюджета (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов запланированы в соответствии с проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Основные подходы к формированию расходов бюджета поселения**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета поселения на реализацию муниципальных программ Алеховщинского сельского поселения и непрограммных направлений деятельности на 2019 год сформированы на основе следующих основных подходов:

- индексации окладов месячных денежных содержаний муниципальных служащих Алеховщинского сельского поселения, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01.01.2019 года на прогнозный уровень инфляции (4%);

- повышения оплаты труда работников культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом сохранения в 2019-2021 годах целевых показателей, достигнутых в 2018 году.

- текущих расходов местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на уровне 2018 года, осуществление роста расходов только за счет сокращения неэффективных затрат;

- ограничение объема субсидий юридическим лицам не выше уровня 2018 года.

- формирование дорожного фонда Алеховщинского сельского поселения на основе Положения, утвержденного советом депутатов Алеховщинского сельского поселения.

Бюджетные ассигнования местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы на уровне 2019 года. Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2020 году в объеме 3,0% от общего объема расходов, в 2021 году – 6,0%.

**Прогноз основных параметров бюджета Алеховщинского сельского поселения**

Основные параметры бюджета Алеховщинского сельского поселения сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.

*Основные параметры бюджета Алеховщинского сельского поселения*

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка 2018 года** | **Проект на 2019 год** | **Рост, %** | **Проект на 2020 год** | **Рост, %** | **Проект на 2021 год** | **Рост, %** |
| **ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **44997,3** | **40302,5** | **89,6** | **39658,5** | **98,4** | **40371,1** | **101,8** |
| налоговые и неналоговые | 11399,7 | 11601,4 | 101,8 | 11819,0 | 101,9 | 12261,3 | 103,7 |
| безвозмездные | 33597,6 | 28701,1 | 85,4 | 27839,5 | 97,0 | 28109,8 | 101,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **РАСХОДЫ (всего)** | **46943,0** | **40837,8** | **87,0** | **39268,6** | **96,2** | **39604,0** | **100,9** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **ДЕФИЦИТ** | **-1945,7** | **-535,3** |  | **-389,9** |  | **-767,1** |  |
| % дефицита к налоговым и неналоговым доходам | 17,1 | 4,6 |  | 3,3 |  | 6,2 |  |
| **Муниципальный долг** | **1,2** | **0,6** |  | **0** |  | **0,0** |  |

Динамика основных параметров бюджета Алеховщинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов характеризуется: приростом налоговых и неналоговых доходов в 2020 году к 2019 году от 1,9% и в 2021 году к 2020 году 3,7%; снижением расходов в 2020 году к 2019 году 3,8 % и приростом в 2021 году к 2020 году 0,9 %