**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**АЛЕХОВЩИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ЛОДЕЙНОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.10.2019 г. **№ 254**

О проекте решения совета депутатов

Алеховщинского сельского поселения

«О бюджете Алеховщинского сельского

поселения Лодейнопольского муниципального района

Ленинградской области на 2020 год

и на плановый период 2021 и 2022 годов»

 Рассмотрев проект решения совета депутатов Алеховщинского сельского поселения «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и материалы, одновременно представленные с проектом решения о бюджете в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса и статьёй 38 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением совета депутатов от 29.06.2018 г. № 173, руководствуясь статьей 185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Администрация Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района, действующая от имени Алеховщинского сельского поселения,

**п о с т а н о в л я е т:**

1.Одобрить проект решения совета депутатов Алеховщинского сельского поселения «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (Далее - проект решения).

2. Внести проект решения «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на рассмотрение совета депутатов Алеховщинского сельского поселения.

3.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 1.

4.Назначить официальным представителем Администрации Алеховщинского сельского поселения Кузнецову Наталью Викторовну и.о.главы Администрации для представления проекта решения совета депутатов Алеховщинского сельского поселения «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании совета депутатов Алеховщинского сельского поселения.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

6. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Алеховщинского сельского поселения.

И.о.главы Администрации

Алеховщинского сельского поселения Н.В.КУЗНЕЦОВА

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1к постановлению Администрации от 30.10.2019 года №254  |

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области**

 **на 2020 год и**

**на плановый период**

**2021 и 2022 годов**

**Оглавление**

[I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в 2018 году и 9 месяцев 2019 года](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9F%D0%9A%5CDesktop%5C%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%A3%D0%A2%D0%90%D0%A2%D0%AB%5C%D0%94%D0%B5%D0%BF%D1%83%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%A7%D0%95%D0%A2%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%A2%D0%9E%D0%93%D0%9E%20%D1%81%D0%BE%D0%B7%D1%8B%D0%B2%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%2016.09.2019%D0%B3%5C%D0%9F%D0%A3%D0%91%D0%9B%D0%98%D0%A7%D0%9D%D0%AB%D0%95%20%D0%A1%D0%9B%D0%A3%D0%A8%D0%90%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%A1%D0%BB%D1%83%D1%88%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D1%83%20%D0%BD%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%5C%D0%BE%D1%82%20%D0%9A%D1%83%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%5C%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%90%D0%9B%D0%95%D0%A5%D0%9E%D0%92%D0%A9%D0%98%D0%9D%D0%90.docx#_Toc459890450) ……………………………….2

[II. Условия реализации бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в текущем году и в 2020 –2022 годах](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9F%D0%9A%5CDesktop%5C%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%A3%D0%A2%D0%90%D0%A2%D0%AB%5C%D0%94%D0%B5%D0%BF%D1%83%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%A7%D0%95%D0%A2%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%A2%D0%9E%D0%93%D0%9E%20%D1%81%D0%BE%D0%B7%D1%8B%D0%B2%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%2016.09.2019%D0%B3%5C%D0%9F%D0%A3%D0%91%D0%9B%D0%98%D0%A7%D0%9D%D0%AB%D0%95%20%D0%A1%D0%9B%D0%A3%D0%A8%D0%90%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%A1%D0%BB%D1%83%D1%88%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D1%83%20%D0%BD%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%5C%D0%BE%D1%82%20%D0%9A%D1%83%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%5C%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%90%D0%9B%D0%95%D0%A5%D0%9E%D0%92%D0%A9%D0%98%D0%9D%D0%90.docx#_Toc459890451) ………7

III. Цели и задачи бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ……………8

I[V. Прогноз основных параметров проекта бюджета Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9F%D0%9A%5CDesktop%5C%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%A3%D0%A2%D0%90%D0%A2%D0%AB%5C%D0%94%D0%B5%D0%BF%D1%83%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%A7%D0%95%D0%A2%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%A2%D0%9E%D0%93%D0%9E%20%D1%81%D0%BE%D0%B7%D1%8B%D0%B2%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%2016.09.2019%D0%B3%5C%D0%9F%D0%A3%D0%91%D0%9B%D0%98%D0%A7%D0%9D%D0%AB%D0%95%20%D0%A1%D0%9B%D0%A3%D0%A8%D0%90%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%A1%D0%BB%D1%83%D1%88%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D1%83%20%D0%BD%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%5C%D0%BE%D1%82%20%D0%9A%D1%83%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%5C%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%90%D0%9B%D0%95%D0%A5%D0%9E%D0%92%D0%A9%D0%98%D0%9D%D0%90.docx#_Toc459890454) 13

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 38 решения совета депутатов Алеховщинского сельского поселения от 29.06.2018 № 173 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Алеховщинском сельском поселении (новая редакция), а также постановлением Администрации Алеховщинского сельского поселения от 25.07.2019 № 149 «Об утверждении Положения о порядке разработки проекта бюджета Алеховщинского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"; Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р), Прогноза социально-экономического развития Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Алеховщинского сельского поселения являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Алеховщинского сельского поселения на 2020-2022 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Алеховщинского сельского поселения, рост доходной базы поселения за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

**I. Итоги реализации бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в 2018 году и 9 месяцев2019 года**

***Бюджетная политика***

За 2018 год бюджет Алеховщинского сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме 47 196,0 тыс. рублей или на 97,8% плановых назначений;

- по расходам в сумме 48338,6 тыс. рублей или на 96,3% плановых назначений.

Дефицит бюджета Алеховщинского сельского поселения составил 1142,5 тыс. рублей.

Спрогнозированная сумма доходов Алеховщинского сельского поселения на 2018 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили в полном объеме обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами.

На 2018 год уровень бюджетной обеспеченности Алеховщинского сельского поселения составил 0,906 и прогноз на 2019 год составил 0,913.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в решение о бюджете Алеховщинского сельского поселения – с 8 уточнений в 2011 году до 6 уточнений в 2018году.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами местного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование получателей бюджетных средств местного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

*В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Алеховщинского сельского поселения по расходам:*

– установлен учет бюджетных обязательств получателей средств бюджета Алеховщинского сельского поселения: установлен Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета;

– дополнены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей по муниципальным контрактам и договорам о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых муниципальными учреждениями Алеховщинского сельского поселения.

***В сфере управления ликвидностью Единого счета бюджета Алеховщинского сельского поселения* *Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области:***

- подготовлен новый инструмент кассового планирования в части доведения до главного распорядителя бюджетных средств предельных объемов финансирования;

- подготовлена новая методика процедуры составления и ведения кассового плана расходов местного бюджета;

*В целях долгосрочной финансовой устойчивости и операционной эффективности использования бюджетных средств:*

- разрабатывается регламент взаимодействия Правительства Ленинградской области и органа Федерального казначейства при осуществлении операций по предоставлению из бюджета Алеховщинского сельского поселения субсидий юридическим лицам.

*В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:*

- в рамках проведения мероприятий по совершенствованию порядка планирования и осуществления бюджетных инвестиций постановлениями Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района:

- от 04.10.2018 N 188 утверждён Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств муниципального бюджета Алеховщинского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области;

**-** от 28.05.2019 № 104утверждено Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств бюджета Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области. В соответствии с данным Положением при формировании адресной инвестиционной программы (далее - АИП) на 2020-2022 годы совместно с отделом капитального строительства Администрации Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области определены перспективные объекты капитального строительства для отбора объектов, вновь начинаемых с 2020 года.

*В сфере управления муниципальным имуществом Алеховщинского сельского поселения:*

- сформирован перечень неиспользуемых объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности Алеховщинского сельского поселения, и закрепленных на праве оперативного управления за подведомственными учреждениями;

- запланированы мероприятия по списанию неиспользуемых объектов недвижимого имущества в связи с их неудовлетворительным состоянием, а также по передаче отдельных объектов во временное владение и пользование.

*В сфере управления бюджетным процессом:*

Алеховщинское сельское поселение Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области входит в комплексную автоматизированную систему управления бюджетным процессом, основной задачей которой является централизация финансовых процессов поселения, и сети муниципальных учреждений, которая достигается сосредоточением абсолютно всей первичной, производной и отчетной финансовой информации, которая собирается Комитетом финансов Администрации Лодейнопольского муниципального района.

Концепцией информатизации предусматривается развитие муниципальных финансов с учетом положений Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

С 2017 года в информационной системе «Централизованное управления бюджетной финансовой системой Ленинградской области» работают все муниципальные образования Ленинградской области, самостоятельно исполняющие бюджет, в том числе Алеховщинское сельское поселение. Централизованное решение – новый подход к построению единой системы управления финансами и, прежде всего, направленное на повышение эффективности процесса исполнения бюджета поселения.

В комплексе это создает условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Алеховщинском сельском поселении в полной мере реализуется комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование, как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами.

Продолжается работа по внедрению инициативного бюджетирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами государственной власти и Администрацией Алеховщинского сельского поселения, и предполагающего участие жителей.

С 01.01.2020 года будут внедряться требования приказа Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» по обеспечению взаимодействия с единым порталом бюджетной системы Российской Федерации.

*В сфере межбюджетных отношений.*

По сравнению с 2017 годом поступление доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения уменьшилось на 39,4%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов увеличились на 8,1%.

Безвозмездные поступления уменьшились на 52,0% в основном за счет снижения субсидий из областного бюджета.

В структуре доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 72,8%, в том числе значительный объем составляют дотации – 41,5%.

Исполнение расходной части по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 48,9%.

Бюджет Алеховщинского сельского поселения исполнен с суммарным дефицитом – 1142,5 тыс. рублей.

В целях стимулирования органов местного самоуправления Алеховщинского сельского поселения к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, в Алеховщинском сельском поселении ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Алеховщинского сельского поселения является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджета, а также повышение благосостояния жителей поселения.

1. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, т.е. в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2018 году в полном объеме.

2. Оптимизация налоговых льгот.

Администрацией Алеховщинского сельского поселенияна постоянной основе проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот и льгот, которые выполнили свою функцию.

II. Условия реализации бюджетной политики **Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района** Ленинградской области в текущем году и в 2020 – 2022 годах

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

Бюджетная и налоговая политика Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам можно отнести:

– отсутствие инвестиционных вложений в экономику Алеховщинского сельского поселения до 2022 года;

– изменения федерального налогового законодательства, затрагивающие основные доходные источники бюджета Алеховщинского сельского поселения;

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Внутренними ограничениями развития Алеховщинского сельского поселения являются:

- необходимость осуществлять планирование бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств Алеховщинского сельского поселения, в том числе в целях, софинансирования которых бюджету Алеховщинского сельского поселения предоставляются субсидии из федерального и областного бюджетов.

***Основные параметры прогноза социально-экономического развития Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области***

С целью минимизации рисков, связанных с формированием параметров бюджета Алеховщинского сельского поселенияна среднесрочный период, прогноз социально-экономического развития разработан по базовому варианту, который предполагает развитие экономики в условиях стабильных инфляционных процессов с сохранением консервативных изменений внешних условий, учитывает реализацию комплекса мер, направленного на обеспечение ускорения темпов экономического роста, качественное повышение уровня жизни населения.

*Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области*

| **Показатель** | **Оценка 2019 год** | **Прогноз** |
| --- | --- | --- |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Темп роста оборота организаций (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 102,1 | 102,6 | 102,8 | 102,8 |
| Индекс потребительских цен в среднем за год (% к предыдущему году) | 104,3 | 103,8 | 104,0 | 104,0 |
| Темп роста фонда заработной платы (% к предыдущему году) | 106,5 | 106,4 | 106,7 | 107,0 |

Индекс потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития региона характеризуется достаточно стабильной ежегодной динамикой роста, составляющей в среднесрочной перспективе в среднем 4,0%.

Определяющим фактором демографического развития Алеховщинского сельского поселения является естественная убыль населения. Анализ показывает, что среднегодовая численность постоянно проживающих на территории поселения на протяжении последних лет уменьшается. Сокращение численности населения, по-прежнему, обусловлено превышением числа умерших над числом родившихся.

Численность постоянного населения района на 01.01.2019 года составила 3797 чел.

В 2020-2024 годах в результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется постепенное снижение коэффициента естественной убыли населения за счет увеличения суммарного коэффициента рождаемости и снижения смертности.

Несмотря на реализацию запланированных мероприятий демографической политики в Алеховщинском сельском поселении прогнозируется снижение численности постоянного населения.

**III.** Цели и задачи бюджетной политики **Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района**Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.

2. Увеличение доходной базы бюджета Алеховщинского сельского поселения.

3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

**2. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение проектных принципов управления**

Ключевым направлением бюджетной политики Алеховщинского сельского поселения на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Реализация задач, поставленных в Указе, потребует от Алеховщинского сельского поселения организации взаимодействия с Комитетами Правительства Ленинградской области по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к поселению и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Алеховщинского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

При формировании проекта местного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке. В 2020 году запланированы средства местного бюджета на финансовое обеспечение Федеральных проектов "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда".

Стратегическая значимость реализации нацпроектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств. За счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов: для каждого национального проекта введено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующих региональных проектов как структурных элементов муниципальных программ. Тем самым гарантируется полная прозрачность и возможность контроля и анализа использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Порядком разработки муниципальных программ Алеховщинского сельского поселения предусмотрено обязательное включение региональных проектов в муниципальные программы Алеховщинского сельского поселения в соответствии с целевой направленностью. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Алеховщинского сельского поселениякак основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Проекты представляются целесообразным включать в муниципальные программы преимущественно на уровне основных мероприятий. При этом, в случае формирования масштабного проекта, возможно включение проекта на уровне подпрограммы муниципальной программы.

В целях проведения оперативного и достоверного мониторинга хода реализации муниципальной программы в соответствии с федеральными рекомендациями предлагается осуществлять его на основе мониторинга контрольных событий, которые будут выделяться по возможности для каждого основного мероприятия и(или) проекта муниципальной программы.

**3. Увеличение доходной базы бюджета Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

3.1. Отмена неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Алеховщинского сельского поселения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 утверждены Общие требования к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Реализация на практике указанных требований требует внесения существенных изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления Алеховщинского сельского поселения, регулирующие порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и установленных налоговых ставок, в том числе в муниципальные программы в части определения принадлежности налоговых расходов к муниципальным программам.

3.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Особое внимание при проведении комиссий необходимо уделять вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

3.3. Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджета:

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- увеличение установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

3.4. Повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

**4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

*Оптимизация расходов бюджета Алеховщинского сельского поселения*

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- реализация отдельных мероприятий административной реформы в Алеховщинском сельском поселении, направленных на оптимизацию структуры муниципальных учреждений Алеховщинского сельского поселения;

- введение в эксплуатацию Единой информационной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета по отраслевым направлениям на базе облачных технологий автоматизации и централизация бюджетного (бухгалтерского) учета в муниципальных учреждениях Алеховщинского сельского поселения в рамках функционирования данной Единой системы;

- в условиях развития учетных процедур в рамках применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций муниципального сектора унификация форм первичных учетных документов и внедрение электронного документооборота в бюджетном (бухгалтерском) учете.

*Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений Алеховщинского сельского поселения*

Основными направлениями решения данной задачи являются:

1) Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов:

- внедрение и применение в Алеховщинском сельском поселении федеральных стандартов бухгалтерского учета муниципальных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

- внедрение и применение единых стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, содержащих принципы контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля.

- обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств.

2) Внедрение новой системы оплаты труда в муниципальных учреждениях Алеховщинского сельского поселения, направленной на обеспечение эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы.

3) Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд Алеховщинского сельского поселения:

- расширение практики применения совместных закупок для нужд муниципальных учреждений Алеховщинского сельского поселения;

- централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд Алеховщинского сельского поселения;

- сокращение доли стоимости заключенных муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей муниципальных контрактов, в том числе ограничение случаев авансирования муниципальных контрактов;

- использование механизма заключения муниципальных контрактов, предполагающих выполнение проектных и строительно-монтажных работ в рамках одного контракта.

4) Повышение операционной эффективности:

- внедрение механизма перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета в бюджет муниципального образования Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты;

- подготовка и утверждение нормативных правовых актов по осуществлению учета бюджетных и денежных обязательств в рамках вносимых изменений в бюджетное законодательство, а также санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета с целью повышения уровня целевого назначения расходов местного бюджета.

5) Повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Алеховщинского сельского поселения:

- интеграция региональных информационных систем, используемых в бюджетном процессе Ленинградской области, с федеральными государственными информационными системами, в том числе с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части обеспечения мониторинга реализации национальных проектов;

- модернизация региональных информационных систем в части осуществления контроля в сфере закупок в рамках положений статей 99 и 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- обеспечение возможности автоматической выгрузки из программ по ведению бюджетного учета в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты денежных средств за государственные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- повышение уровня автоматизации процесса представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности в органы федерального казначейства, а также ее размещения на информационных ресурсах сети «Интернет».

# IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета

# Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области

#  на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области

Прогноз собственных доходов бюджета Алеховщинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Алеховщинского сельского поселения и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов местных бюджетов в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета Алеховщинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период до 2022 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2020 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Алеховщинского сельского поселения в 2019 году составляет 14 228,0 тыс.руб., прогнозируемые поступления в 2020 году 13 510,4 тыс.руб. с ожидаемым снижением на 5,0% за счет прогнозируемого уменьшения неналоговых поступлений.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2020 год рассчитан в объеме 11 847,4 тыс. руб., рост к оценке поступлений за 2019 год составляет 4,6%.

Наибольший удельный вес в прогнозируемых налоговых поступлениях бюджета Алеховщинского сельского поселения 2020 года имеют акцизы на нефтепродукты (налог на имущество физических лиц и земельный налог)-58,1%.

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Алеховщинского сельского поселения на 2020-2022 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году (за исключением платежей в счет погашения недоимки за предыдущие годы и разовых платежей с территорий отдельных муниципальных образований), а также темпов роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития поселения на среднесрочную перспективу.

При расчете прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2020 год учтен ежегодный рост социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2020-2022 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2019 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней.

При расчете поступлений акцизов на нефтепродукты учтено, что в соответствии с федеральным законодательством на 2020 год установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в размере соответственно 33,4% и 66,6%, тогда как в 2019 году указанные нормативы составляли в период с 1 января по 31 января включительно соответственно 13,35% и 86,65%, а с 1 февраля по 31 декабря включительно – соответственно 41,9% и 58,1%.

При этом учитывалось, что в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
с 1 января 2014 года 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей передано местным бюджетам
по дифференцированным нормативам, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения.

При прогнозировании земельного налога учитывались изменения, введенные Федеральным законом от 15.04.2019 N 63-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

 Так, в соответствии с пп. 15-17 ст. 396 Налогового кодекса применяется коэффициент, ограничивающий рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом. Исключение составят участки для жилищного строительства, при расчете налога по которым применяется повышающий коэффициент из-за их несвоевременной застройки.

Рассмотренные выше три налоговых дохода составляют в структуре налоговых поступлений в бюджет Алеховщинского сельского поселения 95,7%.

По остальным налоговым доходам прогнозируемые суммы поступлений на 2020-2022 годы отражены в соответствии с расчетами главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2020-2022 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов.

На 2020 год указанный прогноз составляет 1 663,0 тыс.руб., что ниже оценки 2019 года на 42,6% в основном за счет отдельных видов доходов от использования и продажи муниципального имущества.

Безвозмездные поступления из федерального и областного бюджетов (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланированы в соответствии с проектом областного закона Ленинградской области "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" и составляют 46,7% от оценки поступлений из федерального и областного бюджетов 2019 года.

**Основные подходы к формированию расходов  бюджета Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета Алеховщинского сельского поселения на реализацию муниципальных программ Алеховщинского сельского поселения и непрограммных направлений деятельности на 2020 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2020 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области от 14 декабря 2018 года № 195 (в редакции от 27.08.2019 года) «О бюджете Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Уточнение "базового" объема бюджетных ассигнований с учетом:

-  индексации должностных окладов работников муниципальных учреждений Алеховщинского сельского поселения с 01.01.2020 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- повышения оплаты труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" с учетом сохранения в 2020-2022 годах целевых показателей, достигнутых в 2019 году;

- планирование расходов на закупки товаров, работ и услуг на уровне 2019 года;

- планирования расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и с ростом до 32,7% от 2019 года.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в полном объеме.

4. Обеспечение доли инвестиционных расходов в размере 9,2% от общего объема расходов.

5.Формирование дорожного фонда Алеховщинского сельского поселения на основе Положения, утвержденного советом депутатов Алеховщинского сельского поселения.

При расчете бюджетных ассигнований на 2020 год не учитывались разовые расходы 2019 года.

Бюджетные ассигнования местного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы исходя из основных подходов на 2020 год. Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2021 году в объеме 2,55% от общего объема расходов, в 2022 году – 5,05%.

*Основные параметры бюджета Алеховщинского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области*

Основные параметры бюджета Алеховщинского сельского поселения сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка2019 года** | **Прогнозна 2020 год** | **Рост, %** | **Прогнозна 2021 год** | **Рост, %** | **Прогнозна 2022 год** | **Рост, %** |
| **ДОХОДЫ (всего),** **в том числе:** | **83 393,1** | **45 797,5** | **54,9** | **41 230,9** | **90,0** | **41 839,4** | **101,5** |
| налоговые и неналоговые | 14 228,0 | 13 510,4 | 95,0 | 14 364,3 | 106,3 | 14 604,9 | 101,7 |
| безвозмездные поступления | 69 165,1 | 32 287,1 | 46,7 | 26 866,6 | 83,2 | 27 234,5 | 101,4 |
| **РАСХОДЫ (всего)** | **84076,9** | **47148,5** | **56,1** | **42667,3** | **90,5** | **43299,9** | **101,5** |
| **ДЕФИЦИТ**  | **-683,8** | **-1 351,0** | **197,7** | **-1 436,4** | **106,3** | **-1 460,5** | 101,7 |
| % от налоговых и неналоговых доходов | 4,8 | 10 |  | 10 |  | 10 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

Динамика основных параметров бюджета Алеховщинского сельского поселенияна 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов характеризуется: снижением доходов в 2021 году к 2020 годув на 10,0% и ростом в 2022 году к 2021 году на 1,5%; уменьшением расходов 2021 года к 2020 году на 9,5% и увеличением в 2022 году к 2021 году на 1,5%.

Наблюдается увеличение дефицита бюджета Алеховщинского сельского поселения в 2021 году от 2020 года на 6,3% и прирост в 2022 году от 2021 года на 1,7%.В процентном выражении от налоговых и неналоговых доходов дефицит в течении 2020-2022 гг. не изменен и составил 10,0%